



А. И. Котов,
Председатель Комитета
по экономической политике
и стратегическому
планированию
Санкт-Петербурга

Ключевые слова: Стратегия социально-экономического развития, экономическая политика, система государственного планирования, механизм и инструмент реализации, система целей.

В статье обосновывается необходимость и важность Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга, показаны механизм и инструмент реализации Стратегии, описаны генеральная цель и базовые принципы, сформирована система целей.

Вступление. В настоящее время Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга сформирована система государственного планирования социально-экономического развития Санкт-Петербурга, основанная и согласованная с положениями федерального законопроекта «О государственном стратегическом планировании». Новая система государственного планирования построена с учетом принципа временной непрерывности, единства краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования.

Базовым документом системы государственного планирования, определяющим направления экономической политики города, является Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года.

Стратегия-2030 была разработана Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга в соответствии с требованиями действующего законодательства, на основе анализа миро-

О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ДО 2030 ГОДА

вой практики регионального и городского планирования.

Важная роль в подготовке Стратегии была отведена Экономическому совету при губернаторе Санкт-Петербурга, как научно-методической площадке для обсуждения ключевых вопросов развития города. 17 декабря 2013 г. состоялось заседание Экономического совета, в целом одобрившего Стратегию социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 г. (далее – Стратегия).

Активное участие в разработке Стратегии принимали члены научного сообщества, заинтересованные профессиональные объединения, представители зарубежных компаний, исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, федеральные министерства и ведомства.

Необходимо отметить, что процесс разработки Стратегии был открытым для городского сообщества. В конце июля 2013 г. заработал Интернет-сайт Стратегии – spbstrategy2030.ru, который посетило несколько сотен тысяч пользователей, оставивших большое число

предложений. Все полученные предложения и результаты опросов, размещенных на Интернет-сайте Стратегии, вошли в ее информационную базу и были учтены при разработке. Работа с общественностью также включала проведение опросов населения и специалистов, а также фокус-групп по проблемам и приоритетам развития города.

Важность Стратегии. Необходимость разработки Стратегии для города и горожан обусловлена потребностью иметь ориентиры экономического и социального развития на долгосрочную перспективу, чтобы обеспечивать более эффективные решения стоящих перед городом задач, особенно в условиях нынешних вызовов.

Стратегия-2030 представляет собой документ, содержащий обоснование сценария развития Санкт-Петербурга, определяющий приоритеты долгосрочного развития города, систему целей экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 г., а также предлагает механизмы и инструменты достижения поставленных целей в условиях существующих ограничений, в том числе ресурсных.

Таким образом, для Санкт-Петербурга предлагаемая Стратегия является уникальным документом стратегического планирования. Выгодно отличает Стратегию от документов стратегического планирования, разрабатываемых ранее, не только наличие стратегических приоритетов и целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга, но и определение механизмов и инструментов достижения поставленных целей в условиях существующих ограничений, в том числе ресурсных.

Так, например, Стратегический план Санкт-Петербурга, разработанный МЦСЭИ «Леонтьевский центр» в 1997 г., на тот момент времени был достаточно новаторским документом, но не содержал механизмы реализации поставленных стратегических целей, в связи с чем, к сожалению, не был реализован.

Еще раз отметим, что успешное выполнение Стратегии невозможно без наличия, а также эффективного использования соответствующих ресурсов, в том числе трудовых, финансово-инвестиционных, производственных (топливно-энергетические, инженерные) и территориальных.

За годы реализации Стратегии в рамках инновационного сценария численность населения, занятого в экономике, возрастет более чем на 640 тыс. чел. (с 2 530 тыс. чел. в 2012 г. до 3 174 тыс. чел. в 2030 г.). Число высокопроизводительных рабочих мест увеличится почти в 4 раза (со 102,7 тыс. до 400 тыс. единиц). Достаточно высоким останется уровень образования трудовых ресурсов. Доля специалистов с высшим образованием в общей численности занятых в экономике возрастет с 44,7% в 2012 г. до не менее 50% в 2030 г.

К 2030 г. доходы бюджета Санкт-Петербурга возрастут до 1 401,4 млн руб. (в 2012 г. доходы бюджета Санкт-Петербурга составляли 379,9 млрд руб.). При этом объем расходов бюджета Санкт-Петербурга в 2030 г. будет соответствовать объему доходов, что позволит составить сбалансированный бюджет.

Повышение эффективности использования территориальных ресурсов будет достигаться за счет перехода к сбалансированному пространственному развитию, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых в настоящее время земель, достижения большей полицентричности в системе расселения и размещения производительных сил, обеспечения комплексности городских районов. Ощутимый эффект даст развитие транспортной инфраструктуры, создание новых населенных пунктов в пригородной зоне Санкт-Петербурга и регулирование агломерационных процессов.

Значимую роль в обеспечении успешной реализации Стратегии будут играть производственные (топливно-энергетические, инженерные) ресурсы. В рамках реализации инновационного сценария запланировано существенное улучшение параметров функционирования объектов инженерно-энергетической инфраструктуры. Оно будет заключаться в повышении финансовой устойчивости ресурсоснабжающих организаций, их технологической модернизации и расширению производственных мощностей.

В рамках реализации Стратегии предусмотрено значительное наращивание мощности инженерно-энергетической инфраструктуры как за счет модернизации действующих объектов, так и путем строительства и последующего ввода в эксплуатацию новых. Запланировано

создание новых опорных электрических подстанций напряжением 330 кВт, строительство новых и реконструкция действующих распределительных электрических сетей и электрических подстанций напряжением 110 кВт.

Тем не менее в рамках существующих возможностей и ограничений нельзя в полной мере реализовать цели Стратегии без привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов.

В 2012 г. отношение инвестиций в основной капитал к ВРП составило 14,9 %. Для достижения уровня этого показателя, установленного в «майских» указах Президента России в размере 25 %, необходимо предпринимать дополнительные активные меры, направленные на привлечение инвестиций в город.

Нехватка инвестиционных ресурсов оценивается Комитетом на уровне 120–150 млрд в год.

В целях привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга сформировал перечень инвестиционных проектов Санкт-Петербурга, направленный на реализацию стратегических целей развития Санкт-Петербурга.

Система государственного планирования. Стратегия является базовым документом системы государственного планирования Санкт-Петербурга. Вместе с тем в состав документов системы государственного планирования Санкт-Петербурга, кроме Стратегии, входят Основные направления деятельности правительства (экономическая политика), Программа социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период, государственные программы Санкт-Петербурга.

Положения Стратегии как вершины государственного планирования Санкт-Петербурга развиваются и конкретизируются в других документах планирования, в частности в экономической политике Санкт-Петербурга.

Долгосрочные приоритеты социально-экономического развития, определенные в Стратегии, учитываются в Основных направлениях деятельности правительства.

Приоритеты долгосрочного планирования уточняются в документах среднесрочно-

го планирования. Целевые ориентиры Стратегии на среднесрочный период закрепляются Программой социально-экономического развития Санкт-Петербурга, определяют показатели достижения целей государственных программ Санкт-Петербурга. Для реализации экономической политики с периодичностью в 6 лет разрабатываются государственные программы Санкт-Петербурга, содержащие комплекс обеспеченных ресурсами конкретных мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии.

Механизмы реализации Стратегии. Система государственного планирования – важнейший инструмент системы управления социально-экономическим развитием, что дает нам право возразить скептикам в том, что этот документ будет положен на полку, как и другие документы стратегического планирования.

Разработке механизма реализации Стратегии было уделено первостепенное внимание. Реализация Стратегии предполагается за счет системы методов и инструментов государственного воздействия на экономику Санкт-Петербурга, направленных на достижение целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Стратегия закладывает основы экономической политики Санкт-Петербурга. В свою очередь, экономическая политика определяет необходимые действия исполнительных органов государственной власти по реализации стратегических приоритетов и целей, достижению соответствующих целевых показателей социально-экономического развития.

Экономическая политика Санкт-Петербурга, оперируя инструментами воздействия на экономику, включает в себя меры бюджетной, налоговой, градостроительной, инвестиционной, научно-технической и инновационной политик; политики в сфере тарифов и ценообразования, в сфере занятости населения и так далее.

Среднесрочные приоритеты Стратегии реализуются через государственные программы.

Государственные программы Санкт-Петербурга представляют собой системы взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в

рамках реализации ключевых государственных функций достижение целей долгосрочного социально-экономического развития города.

Реализация государственных программ обеспечивается финансовыми ресурсами, предусматриваемыми в бюджете города. Объемы финансовых ресурсов определяются, главным образом, исходя из нормативов затрат и с учетом балансов ресурсной обеспеченности.

Ключевую роль для реализации экономической политики имеет государственная программа Санкт-Петербурга «Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге», разрабатываемая в настоящее время Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга совместно с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга.

Указанная программа формирует базовые условия перехода к новой эффективной экономике, обеспечивающей устойчивое и в перспективе – ускоренное развитие Санкт-Петербурга.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге» включает в себя 5 подпрограмм:

1. Формирование условий для повышения конкурентоспособности роста эффективности и снижения издержек экономики.

2. Повышение инвестиционной привлекательности экономики Санкт-Петербурга.

3. Развитие системы подготовки кадров, обеспечения квалифицированными специалистами приоритетных отраслей экономики;

4. Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Санкт-Петербурге.

5. Развитие международного, внешне-экономического и межрегионального сотрудничества Санкт-Петербурга с зарубежными странами и субъектами Российской Федерации.

Целью подпрограммы 1 «Формирование условий для повышения конкурентоспособности, роста эффективности и снижения издержек экономики» является обеспечение стабильного роста экономики Санкт-Петербурга за счет улучшения экономических условий ведения хозяйственной деятельности,

создания условий для формирования основ экономики знаний, совершенствования работы государственных институтов.

Первостепенной задачей Подпрограммы 1 является создание основ управления экономикой на основе принципов устойчивого развития путем выработки совокупности принципов, функций, форм, методов и инструментов системного воздействия на социально-экономические процессы в Санкт-Петербурге, обеспечивающих долгосрочное устойчивое социально-экономическое развитие города, повышение качества управленческих решений, более рациональное использование ресурсного, человеческого, производственного, технического и экономического потенциала Санкт-Петербурга.

Также Подпрограмма 1 содержит перечень мероприятий, направленных на реализацию Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2030 г.

Реализация основных направлений развития и целей Стратегии не может быть обеспечена лишь усилиями исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга. Только объединение усилий власти, бизнеса и общества позволит городу двигаться в направлении желаемого будущего, превратить наш город в современный мегаполис с высокими стандартами жизни, соответствующими XXI в. Достижение общественного согласия в сочетании с эффективным административным механизмом реализации Стратегии является решающей предпосылкой успешного движения вперед.

Организационной платформой для реализации Стратегии должен стать договор общественного согласия, предусматривающий взаимодействие и сотрудничество сторон по достижению заявленных целей.

Одним из инструментов реализации Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга будет являться Соглашение о взаимодействии при реализации Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2030 г. между Правительством Санкт-Петербурга и организациями, представляющими интересы предпринимательского и научного сообщества, а также общественности в Санкт-Петербурге.

Указанное Соглашение определяет основы взаимодействия при реализации Стратегии и долгосрочного сотрудничества Сторон, подписавших Соглашение, которое будет направлено на создание условий для реализации стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Таким образом, отличительной особенностью Стратегии является наличие четких механизмов реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Описание генеральной цели Стратегии. Стратегия определяет главную цель социально-экономического развития Санкт-Петербурга, которая одновременно является генеральной целью Стратегии.

Генеральной целью является «Обеспечение стабильного улучшения качества жизни горожан и повышение глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга на основе реализации национальных приоритетов развития, обеспечения устойчивого экономического роста и использования результатов инновационно-технологической деятельности».

Генеральная цель Стратегии сформулирована с использованием понятия «качество жизни», которое интегрирует в себе основные характеристики уровня и образа жизни горожан. Качество жизни определяется уровнем развития экономики, состоянием городской среды, качеством и доступностью услуг учреждений образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания, параметрами общественной безопасности, эффективностью государственного и муниципального управления. Качество жизни населения складывается из параметров материального благополучия отдельных семей, общих условий для гармоничного развития человека и качества среды его обитания.

Улучшение качества жизни достижимо только при успешной и эффективной экономике. В перспективе – это инновационная экономика, представленная наукоемкими высокотехнологичными предприятиями с высокой долей производства нематериальной продукции.

Базовые принципы Стратегии. Стратегия Санкт-Петербурга базируется на ценностях устойчивого развития, среди которых

особое место занимает повышение эффективности социального, человеческого и природного капиталов.

Базовым принципом Стратегии является признание особой роли человека в социально-экономическом развитии города, ценности поддержания, развития, приумножения человеческого капитала. Город должен быть глобальным, разумным, гуманным прежде всего для человека.

Основными принципами Стратегии, направленными на повышение устойчивости развития Санкт-Петербурга, являются:

- ♦ Необходимость опережающих инвестиций в социальный капитал, в формирование жителей города как активных горожан, в поддержку социальных связей.

- ♦ Постоянные инвестиции в человеческий капитал.

- ♦ Постоянные долгосрочные инвестиции в природный капитал (прежде всего через проекты невысокой стоимости).

- ♦ Внимание к пространству города как важнейшему ресурсу развития.

Система целей Стратегии. С учетом основополагающих положений Стратегии о ценности человека и человеческого капитала сформирована система целей Стратегии, реализация и достижение которых обеспечат устойчивое и сбалансированное развитие Санкт-Петербурга.

Для реализации приоритетов развития Санкт-Петербурга в Стратегии разработана 4-х уровневая система целей.

Система целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга сформирована на основе иерархического принципа: каждый последующий уровень организационно подчинен и логически вытекает из содержания вышестоящего уровня.

Цели развития Санкт-Петербурга структурированы по четырем уровням. Первый уровень включает генеральную цель. На втором уровне, исходя из содержания генеральной цели, определяются стратегические направления. Третий уровень включает стратегические цели, которые определяются на основании стратегических направлений. На четвертом уровне исходя из содержания стратегических целей сформулированы программно-целевые установки, которые будут

конкретизироваться в содержании государственных программ Санкт-Петербурга.

Еще одной важной особенностью разработанной Стратегии является определение для всех целей долгосрочного социально-экономического развития Санкт-Петербурга конкретных показателей, характеризующих степень их достижения. Система целей и показателей их достижения являются важным интегрирующим элементом системы государственного планирования Санкт-Петербурга.

В системе показателей, описывающих достижение целей 2-го, 3-го и 4-го уровня, полностью учтены показатели, установленные «майскими указами» Президента РФ. Кроме того, в систему целевых показателей включены показатели, рассчитываемые по международным методикам и позволяющие проводить сопоставления результатов развития Санкт-Петербурга с российскими и зарубежными городами.

В рамках Стратегии на основании прогноза, сформированного по методике Минэкономразвития, с учетом диапазона возможных параметров динамики внешней среды и вариантов интенсивности экономической политики Санкт-Петербурга были разработаны три сценария социально-экономического развития Санкт-Петербурга в долгосрочной перспективе.

Сценарии различаются в зависимости от степени интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов, таких как инвестиционные, инновационно-технологические, структурные и институциональные преобразования.

Первый сценарий – консервативный. Он основан на предположении об инерционном развитии экономики Санкт-Петербурга и сохранении сложившихся подходов к его управлению.

Второй сценарий – умеренно-оптимистичный. Он предполагает развитие экономики за

счет максимального использования всех видов ресурсов, что в существующих условиях ограниченности ресурсов сделать все сложнее.

Третий сценарий – инновационный. Он основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития Санкт-Петербурга, эффективном использовании человеческого капитала, сбалансированном развитии территорий, реализации новых подходов к управлению городом.

В рамках инновационного сценария ожидается преодоление негативных тенденций, связанных с замедлением экономического роста, существенное возрастание сумм привлекаемых инвестиций, увеличение объемов производства и доходов населения.

Каждому сценарию развития соответствует вариант долгосрочного прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Но мы ставим перед собой глобальные амбициозные цели, и в качестве основного сценария долгосрочного развития Санкт-Петербурга избран инновационный сценарий, показатели которого заложены в Стратегии.

Успешная реализация инновационного сценария Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга позволит к 2030 г. достигнуть таких результатов:

- ♦ увеличение среднегодовой численности постоянного населения до 5,9 млн. чел.;
- ♦ увеличение ВРП в сравнении с 2012 г. в 2,6 раза (в сопоставимых ценах);
- ♦ увеличение объема инвестиций в основной капитал в сравнении с 2012 г. в 3,5 раза (в сопоставимых ценах).

Заключение. Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года – документ общественного согласия.

Будущее делается сегодня.

© Котов А. И.